



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΔΟΝΤΙΑΤΡΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ (Ν.Π.Δ.Δ)

Θεμιστοκλέους 38, 106 78 ΑΘΗΝΑ

Τηλ.: 210-38.13.380 – 38.03.816 – 33.02.343, Fax: 210-38.34.385, e-mail: eoo@otenet.gr

Αριθμ. Πρωτ.....148..... 45, 47, 51 *Lobby*

Αθήνα

26 Ιανουαρίου 2018

• Αξιότιμο

κ. Ανδρέα Ξανθό
Υπουργό Υγείας
ΑΘΗΝΑ

• Αξιότιμο

κ. Ευκλείδη Τσακαλώτο
Υπουργό Οικονομικών
ΑΘΗΝΑ

• Αξιότιμο

κ. Στέργιο Πιτσιόρλα
Υφυπουργό Οικονομίας & Ανάπτυξης
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: ΤΡΙΜΕΡΕΙΣ ΣΥΖΗΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΟΔΗΓΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗ ΘΕΣΠΙΣΗ ΝΕΑΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΚΑΤΟΧΥΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Σας απευθύνουμε αυτή την επιστολή εκ μέρους της ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΔΟΝΤΙΑΤΡΙΚΗΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ εκπροσωπώντας τους οδοντιάτρους της χώρας μας, αλλά και με την ιδιότητά της ως μέλος του **Συμβουλίου Ευρωπαίων Οδοντιάτρων/ΣΕΟ (Council of European Dentists/CED)**. Το Συμβούλιο Ευρωπαίων Οδοντιάτρων είναι ένας μη κερδοσκοπικός οργανισμός που εκπροσωπεί πάνω από 340.000 οδοντιάτρους σε όλη την Ευρώπη και αποτελείται από 32 εθνικές οδοντιατρικές ομοσπονδίες από 30 Ευρωπαϊκές χώρες.

Καθώς επίκειται η έναρξη των τριμερών συνομιλιών μεταξύ του Συμβουλίου, του Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σχετικά με την **«Πρόταση Οδηγίας για τον Έλεγχο Αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέας νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγελματιών»**, θα θέλαμε να επιστήσουμε την προσοχή σας στο ζήτημα που έχει για μας κρίσιμη σημασία: **το καθεστώς των επαγγελματιών υγείας**. Το ζήτημα αυτό αποτελεί κοινό προβληματισμό και λόγο ανησυχίας όλων των μελών του ΣΕΟ.

Υποστηρίζαμε επί μακρόν την αναλογικότητα ως μια θεμελιώδη αρχή της Ενωσιακής νομοθεσίας. **Ωστόσο, έχουμε διατυπώσει τις ανησυχίες μας ότι η συμπερίληψη των επαγγελματιών υγείας στην εν λόγω πρόταση δεν συνάδει με την Κοινοτική νομολογία και τη νομοθεσία.** Παρά ταύτα, το ΣΕΟ και τα μέλη του χαιρετίζουν τις βελτιώσεις που κατατέθηκαν από την Επιτροπή IMCO του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ιδιαιτέρως λαμβάνοντας υπόψη την ειδική φύση των επαγγελματιών υγείας.

Ως εκ τούτου, σας ζητούμε, **Κύριε Υπουργέ, να στηρίξετε τις τροπολογίες 13,24, 34 και 37 που εισάγονται στην Έκθεση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO), κατά τη διάρκεια των συζητήσεων με τους ομολόγους σας, Μέλη του Συμβουλίου και τέλος κατά τη διάρκεια των τριμερών διαπραγματεύσεων (βλ. τροπολογίες στη συνέχεια).**

Η τροπολογία 13 (αιτιολογική σκέψη 12 β νέα), η τροπολογία 24 (αιτιολογική σκέψη 20 β νέα) και η τροπολογία 37 (άρθρο 6.4.α) κάνουν αναφορά στο Άρθρο 168 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), που απαιτεί την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της υγείας του ανθρώπου κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή όλων των πολιτικών και δράσεων της Ένωσης. Η αιτιολογική σκέψη, επίσης, αναγνωρίζει ως δεδομένη την ειδική φύση των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης που έχει επανειλημμένως αναγνωρισθεί και από το ΔΕΚ.

Η τροπολογία 34 (Άρθρο 4.5) και η Τροπολογία 37 (Άρθρο 6.1. α) υπενθυμίζουν ότι τα Κράτη μέλη έχουν τη διακριτική ευχέρεια να καθορίζουν το επίπεδο προστασίας που επιθυμούν να εξασφαλίσουν για τη δημόσια υγεία και τον τρόπο με τον οποίο το επίπεδο αυτό θα επιτευχθεί. Το περιθώριο αυτό της διακριτικής ευχέρειας έχει επιβεβαιωθεί από την Ευρωπαϊκή νομολογία σε πλείστες όσες περιπτώσεις. Το περιθώριο αυτό της διακριτικής ευχέρειας, που περιλαμβάνει το κανονιστικό πλαίσιο της άσκησης των επαγγελματιών υγείας, είναι προεξάρχουσας σημασίας για την παροχή βιώσιμων, υψηλής ποιότητας και προσβάσιμων υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης στους ασθενείς.

Εκ μέρους του οδοντιατρικού επαγγέλματος, σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη μελέτη αυτών των προτάσεων και παραμένουμε στη διάθεσή σας εάν χρειάζεστε οποιοσδήποτε διευκρινίσεις.

Με εξαίρετη τιμή,

Για το Διοικητικό Συμβούλιο της
Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας

Ο Πρόεδρος

ΚΑΤΣΙΚΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ

Ο Γενικός Γραμματέας

ΤΖΟΥΤΖΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

Καθηγητής

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Τμήμα Στοματικής Υγείας και Οδοντιατρικής Περίθαλψης



Έγγραφο συνόδου

A8-0395/2017

8.12.2017

***I

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον έλεγχο αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέας νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγελμάτων
(COM(2016)0822 – C8-0012/2017 – 2016/0404(COD))

Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

Εισηγητής: Andreas Schwab

Τροπολογία 13

Πρόταση οδηγίας Αιτιολογική σκέψη 12 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(12β) Όσον αφορά την προστασία της δημόσιας υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 168 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή όλων των πολιτικών και δράσεων της Ένωσης, εξασφαλίζεται υψηλό επίπεδο προστασία της υγείας του ανθρώπου. Αυτό συνεπάγεται ότι υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας του ανθρώπου εξασφαλίζεται επίσης όταν η Ένωση θεσπίζει πράξεις βάσει άλλων διατάξεων της Συνθήκης, ειδικότερα δε όσον αφορά τη νομοθετική κατοχύρωση των επαγγελματιών υγείας, δεδομένης της ειδικής φύσης των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και του γεγονότος ότι οι ασθενείς είναι διαφορετικοί από τους αποδέκτες άλλων υπηρεσιών.

Τροπολογία 24

Πρόταση οδηγίας Αιτιολογική σκέψη 20 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(20β) Όπως επιβεβαιώνεται από την πάγια νομολογία, η υγεία και η ζωή των ανθρώπων κατέχουν την πρώτη θέση μεταξύ των συμφερόντων που προστατεύονται από τη Συνθήκη. Κατά συνέπεια, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν δεόντως υπόψη τον στόχο της διασφάλισης υψηλού επιπέδου προστασίας της υγείας του ανθρώπου κατά την αξιολόγηση των απαιτήσεων για τα επαγγέλματα υγείας, όπως οι αποκλειστικές δραστηριότητες, ο προστατευόμενος επαγγελματικός τίτλος, η συνεχής επαγγελματική εξέλιξη ή οι κανόνες που αφορούν τη γεωγραφική κατανομή ή την οργάνωση του επαγγέλματος, την επαγγελματική δεοντολογία και εποπτεία, τηρώντας παράλληλα τις ελάχιστες προϋποθέσεις εκπαίδευσης που ορίζονται στην οδηγία 2005/36/ΕΚ. Τα κράτη μέλη θα πρέπει ειδικότερα να εξασφαλίζουν ότι η νομοθετική κατοχύρωση των επαγγελμάτων υγείας, τα οποία έχουν επιπτώσεις στη δημόσια υγεία και στην ασφάλεια των ασθενών, είναι αναλογική και συμβάλλει στην εξασφάλιση της πρόσβασης σε υγειονομική περίθαλψη, η οποία αναγνωρίζεται ως θεμελιώδες

δικαίωμα στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και σε ασφαλή, υψηλής ποιότητας και αποτελεσματική υγειονομική περίθαλψη για τους πολίτες που βρίσκονται στην επικράτειά τους. Κατά τη χάραξη πολιτικών για τις υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη η πυκνότητα του πληθυσμού, τα γεωγραφικά χαρακτηριστικά και η κατανομή των κατοίκων, με σκοπό να εξασφαλίζεται η προσβασιμότητα και η υψηλή ποιότητα των υπηρεσιών, καθώς και η κατάλληλη και ασφαλής παροχή φαρμάκων, σύμφωνα με τις ανάγκες της δημόσιας υγείας στην επικράτεια του οικείου κράτους μέλους. Θα πρέπει επίσης να λαμβάνεται υπόψη η ανάγκη να εξασφαλίζεται η επαγγελματική ανεξαρτησία των επαγγελματιών του τομέα της υγείας. Επιπλέον, όπως ορίζεται στην οδηγία 2005/36/ΕΚ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να αρνηθούν τη μερική πρόσβαση σε επαγγέλματα υγείας, τα οποία έχουν επιπτώσεις στη δημόσια υγεία ή στην ασφάλεια των ασθενών, εάν η εν λόγω άρνηση δικαιολογείται από τον στόχο της διασφάλισης υψηλού επιπέδου προστασίας της υγείας του ανθρώπου και ενδείκνυται για να εξασφαλιστεί η επίτευξη του στόχου αυτού. Όταν εφαρμόζεται η αρχή της προφύλαξης, τα κράτη μέλη δεν υποχρεούνται να παρέχουν ειδικά αποδεικτικά στοιχεία για να δικαιολογήσουν την ανάγκη ρύθμισης.

Τροπολογία 37

Πρόταση οδηγίας Άρθρο 6

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

4a. Όταν οι διατάξεις που αναφέρονται στην παράγραφο 4 αφορούν τη νομοθετική κατοχύρωση επαγγελματιών υγείας και έχουν επιπτώσεις στην ασφάλεια των ασθενών, τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη τον στόχο της διασφάλισης υψηλού επιπέδου

προστασίας της υγείας του ανθρώπου.

Τροπολογία 34

Πρόταση οδηγίας Άρθρο 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

5. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσουν ότι η αξιολόγηση της αναλογικότητας που αναφέρεται στην παράγραφο 1 διενεργείται με αντικειμενικό και

ανεξάρτητο τρόπο, μεταξύ άλλων και με τη συμμετοχή ανεξάρτητων φορέων ελέγχου.

5. Όσον αφορά τη νομοθετική κατοχύρωση των επαγγελματιών υγείας, που έχουν επιπτώσεις στην υγεία και την ασφάλεια των ασθενών, δίδεται στα κράτη μέλη επαρκής διακριτική ευχέρεια

για τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της υγείας του ανθρώπου. Προς τούτο, τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη το κοινοτικό κεκτημένο, ιδίως όσον αφορά την ειδική φύση των επαγγελματιών παροχής υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης, όπως αναγνωρίζεται από τον ευρωπαϊό νομοθέτη και τη νομολογία του Δικαστηρίου.

Τροπολογία 37

**Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 6**

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Άρθρο 6

Τροπολογία

Άρθρο 6

1α. Ειδικότερα, κατά την αξιολόγηση της νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγελματιών υγείας, που έχουν επιπτώσεις στην υγεία και στην ασφάλεια των ασθενών, τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη το κοινοτικό κεκτημένο, ιδίως όσον αφορά την ειδική φύση των επαγγελματιών παροχής υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης, όπως αναγνωρίζεται από τον ευρωπαϊό νομοθέτη και τη νομολογία του Δικαστηρίου. Όσον αφορά τη νομοθετική κατοχύρωση των επαγγελματιών αυτών, τα κράτη μέλη διαθέτουν επαρκές

περιθώριο διακριτικής ευχέρειας για την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της υγείας του ανθρώπου.