



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΔΟΝΤΙΑΤΡΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ**

Θεμιστοκλέους 38, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ. 210-3813380, 2103303721, Fax : 210 3834385 e-mail: [ooo@otenet.gr](mailto:ooo@otenet.gr)

Αρ. Πρωτ. 1990 Φ 42Θ'

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2020

**Προς τον  
Οδοντιατρικό Σύλλογο Ζακύνθου**

**ΘΕΜΑ:** Κοινοποίηση απάντησης Νομικής Συμβούλου, σχετικής με παροχή υπηρεσιών από οδοντίατρο ΕΣΥ σε ιδιωτικό οδοντιατρείο

**Σχ. δικό σας:** 250, 13-10-20

Αγαπητέ Πρόεδρε,

Σε απάντηση του πιο πάνω δικού σας, σας κοινοποιούμε την άποψη της Νομικής Συμβούλου κας Σ. Παπαδήμα, σχετικής με το θέμα παροχή υπηρεσιών από οδοντίατρο του Κλάδου ΕΣΥ σε ιδιωτικό οδοντιατρείο.

Με συναδελφικούς χαιρετισμούς,

**Για το Διοικητικό Συμβούλιο της  
Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας**

**Ο Πρόεδρος**

**Η Γενική Γραμματέας**

**ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Α. ΔΕΒΑΛΩΤΗΣ**

**ΜΑΡΙΑ ΜΕΝΕΝΑΚΟΥ**



**Συνημμένα:**

- Απάντηση Νομικής Συμβούλου σχετικής με παροχή υπηρεσιών από οδ/τρο ΕΣΥ σε ιδιωτικό οδοντιατρείο

ΕΟΟ 1990/ 13-10-20 ΟΣ Ζακύνθου

Η γραμματεία της ΕΟΟ μου κοινοποίησε τα ερωτήματα του ΟΣ Ζακύνθου σχετικά με την παροχή υπηρεσιών οδοντιάτρου κλάδου ΕΣΥ σε ιδιωτικό οδοντιατρείο.

Παραθέτω πιο κάτω την άποψή μου.

Η Νομική Σύμβουλος της ΕΟΟ

Σοφία Παπαδήμα

Αγαπητέ Πρόεδρε,

Επανερχόμενοι και στην προηγούμενη απάντησή μας στο ερώτημά σας σχετικά με τη δυνατότητα οδοντιάτρου κλάδου ΕΣΥ να παρέχει τις υπηρεσίες του παράλληλα και σε ιδιωτικό φορέα, είτε αυτός ο φορέας ανήκει στον ίδιο, είτε σε τρίτο, είτε σε συγγενή α' βαθμού, παρακαλούμε δεχτείτε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 1397/1983 με τον τίτλο "Εθνικό σύστημα υγείας" (ΦΕΚ Α' 143), όπως εξακολουθεί να ισχύει μέχρι σήμερα: "1. Οι θέσεις του ιατρικού προσωπικού των νοσοκομείων οποιασδήποτε νομικής μορφής και των κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού κέντρων υγείας, εκτός από τα νοσοκομεία των ενόπλων δυνάμεων και των Α.Ε.Ι., συνιστώνται ως θέσεις γιατρών πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. 2. Οι γιατροί αυτοί είναι μόνιμοι δημόσιοι λειτουργοί και απαγορεύεται ν' ασκούν την ιατρική ως ελεύθερο επάγγελμα ή οποιοδήποτε άλλο επάγγελμα εκτός από αυτά που έχουν σχέση με συγγραφική ή καλλιτεχνική δραστηριότητα και να κατέχουν οποιαδήποτε άλλη δημόσια ή ιδιωτική θέση. Επίσης απαγορεύεται να είναι ιδιοκτήτες ιδιωτικής κλινικής ή φαρμακευτικής επιχείρησης ή να μετέχουν σε εταιρείες με αντίστοιχα αντικείμενα".

Σύμφωνα με άρθρο 35 του Ν. 1397/1983 ορίζεται ότι: "1. Πειθαρχικά αδικήματα των γιατρών ΕΣΥ είναι: α) Η άσκηση ελεύθερου ή άλλου επαγγέλματος. . κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 24 του νόμου αυτού, β) ..., ε) Η συνεργασία με γιατρούς που ασκούν ελεύθερο επάγγελμα ή με ιδιωτικές κλινικές καθώς και η παράβαση της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 24 του νόμου αυτού... 2. Πειθαρχικές ποινές είναι: α) ..., ε) Αφαίρεση της άδειας άσκησης επαγγέλματος προσωρινά μέχρι 2 χρόνια...».

Οι ως άνω διατάξεις επαναλαμβάνονται και στο άρθρο 11 του Ν. 2889/2001 «Βελτίωση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος Υγείας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 37) σύμφωνα με το οποίο: «1. Οι γιατροί του Ε.Σ.Υ. είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Η λειτουργία ιδιωτικού ιατρείου εντός ή εκτός του νοσοκομείου ή του κέντρου υγείας ή η με οποιονδήποτε τρόπο απασχόληση στον

ιδιωτικό τομέα αποτελεί, εκτός από το παράπτωμα της παραγράφου 1 εδάφιο α' του άρθρου 77 του ν. 2071/1992 (ΦΕΚ 123 Α'), το πειθαρχικό αδίκημα της χαρακτηριστικώς αναξιοπρεπούς για υπάλληλο συμπεριφοράς του άρθρου 109 παρ. 2 περ. δ' του ν. 2683/1999 και συνεπάγεται την άμεση θέση του παραβάτη σε κατάσταση αναστολής καθηκόντων, κατά τις διατάξεις του άρθρου 104 του ίδιου νόμου, με απόφαση του Δ.Σ. του οικείου Π.ε.Σ.Υ. (ήδη ΥΠΕ) που δεν απαιτείται να έχει περαιτέρω αιτιολογία εκτός από τη διαπίστωση της παράβασης, καθώς και την παραπομπή του υπαιτίου στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο με το ερώτημα της οριστικής παύσης. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η συμμετοχή των ιατρών Ε.Σ.Υ. σε επιστημονικές εκδηλώσεις τύπου Α' στην Ελλάδα ή στο εξωτερικό και Β στην Ελλάδα και η καταβολή σε αυτούς της ανάλογης εύλογης τιμητικής αμοιβής μέσω ΕΛΚΕΑ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη της παραγράφου 18 του παρόντος άρθρου και την ισχύουσα νομοθεσία για τον ΕΟΦ και των προϊόντων αρμοδιότητές του, όπως εκάστοτε εξειδικεύεται με τις αποφάσεις του, για την έκδοση των οποίων ρητά εξουσιοδοτείται με την παρούσα διάταξη. Επίσης, επιτρέπεται στους ιατρούς, στο λοιπό επιστημονικό και νοσηλευτικό προσωπικό του Ε.Σ.Υ., καθώς και σε πανεπιστημιακούς ιατρούς, που εργάζονται σε κλινικές εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των Α.Ε.Ι., να συμμετέχουν σε ομάδες εργασίας όπως «Συμβουλευτικές Επιτροπές Εμπειρογνομώνων» για φάρμακα και θεραπείες, με αυστηρά επιστημονικό περιεχόμενο, που λαμβάνουν χώρα στην Ελλάδα ή στο εξωτερικό και οργανώνονται από φαρμακευτικές εταιρείες, με ή χωρίς αμοιβή, εφόσον έχουν λάβει σχετική άδεια από το φορέα που τους εποπτεύει. Η καταβολή της αμοιβής γίνεται μέσω του ΕΛΚΕΑ. Σε περίπτωση που απαιτείται εκπαιδευτική άδεια για τη συμμετοχή σε τέτοιες ομάδες εργασίας ακολουθείται η διαδικασία που περιγράφεται στην περίπτωση β. Η παρούσα παράγραφος συμπληρώνει τις εξαφάνσεις της παρ. 2 του άρθρου 24 του ν. 1397/1983».

Στο άρθρο 77 του Ν. 2071/1992 Εκσυγχρονισμός και Οργάνωση Συστήματος Υγείας» (ΦΕΚ Α' 123) και με τίτλο «Πειθαρχικά αδικήματα και πειθαρχικές ποινές» ορίζεται ότι, «1. Πειθαρχικά αδικήματα των ιατρών Ε.Σ.Υ. είναι τα προβλεπόμενα από τις πειθαρχικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα και τα επόμενα: α) Η άσκηση ελεύθερου ή άλλου επαγγέλματος από τους ιατρούς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης ή η κατοχή άλλης θέσης κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 63 του νόμου αυτού. Επίσης η άσκηση άλλου επαγγέλματος από τους ιατρούς μερικής απασχόλησης ή τους ιατρούς συμβούλους, εκτός από τα επιτρεπόμενα στην παρ. 3 του άρθρου 63 του παρόντος νόμου. β) Η δωροληψία και ιδίως η λήψη αμοιβής και η αποδοχή οποιασδήποτε άλλης περιουσιακής παροχής για την προσφορά οποιασδήποτε ιατρικής υπηρεσίας. γ) Η συνεργασία με ιατρούς, που ασκούν ελεύθερο επάγγελμα, ή και με ιδιωτικές κλινικές, καθώς και η παράβαση των διατάξεων του

άρθρου 63 παράγραφος 3 πλην της συνεργασίας για αποκλειστικώς επιστημονικούς λόγους. δ) Η παράβαση κανόνων της ιατρικής δεοντολογίας...», ενώ στο άρθρο 66 παρ. 3 ορίζεται ότι «Οι παραπάνω μόνιμοι ιατροί .... απαγορεύεται να ασκούν την ιατρική ή οδοντιατρική ως ελεύθερο επάγγελμα ή οποιοδήποτε άλλο επάγγελμα εκτός από αυτά που έχουν σχέση με συγγραφική, καλλιτεχνική ή διδακτική δραστηριότητα, και να κατέχουν οποιαδήποτε άλλη δημόσια ή ιδιωτική θέση, πλήν εκείνων, που προβλέπονται κατ' εξαίρεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου».

Ουδμία εξαίρεση προβλέπει ο νόμος για δυνατότητα παροχής υπηρεσιών σε ιδιωτικό φορέα που ανήκει σε α' βαθμού συγγενή.

Σύμφωνα με πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι γιατροί και οδοντίατροι κλάδου ΕΣΥ διέπονται από ειδικές διατάξεις όσον αφορά στην υπηρεσιακή τους κατάσταση ιδίως δε το διορισμό, την εξέλιξη, το πειθαρχικό δίκαιο και τη λύση της υπαλληλικής τους σχέσης (ισχύει ειδικό μισθολόγιο, σύμφωνα με το άρθρο 30 του Ν. 1397/1983 και το Κεφ. Γ' του Ν. 3205/2003, εξαιρούνται από την υπαγωγή τους στο ενιαίο μισθολόγιο των δημοσίων εν γένει υπαλλήλων τόσο με το άρθρο 1 παράγραφος 2 περ. δ' του Ν. 2470/1997 όσο και με την προαναφερθείσα διάταξη του άρθρου 1 παράγραφος 2 περ. β' του Ν. 3205/2003, ισχύει ειδικό πειθαρχικό δίκαιο -άρθρο 77 Ν. 2071/92, βλ. ΣτΕ Ολομ. 1886/2005, 1735/09, 1502/11, 913/12, ΝΣΚ 64/2013, ΝΣΚ Ολομ. 206/08, 58/09).

Οι γιατροί και οι οδοντίατροι, από της εντάξεώς του στο Ε.Σ.Υ., οφείλουν όχι μόνον να παύσουν να ασκούν την ιατρική/οδοντιατρική ως ελεύθερο επάγγελμα, αλλά επί πλέον και να απέχουν από κάθε ενέργεια ή συμπεριφορά που θα μπορούσε να προκαλέσει την εντύπωση ότι παρά την ένταξή του στο Ε.Σ.Υ. εξακολουθούν να ασκούν ιδιωτικώς την ιατρική.

Παράβαση της υποχρέωσης αυτής συνιστά αντιδεοντολογική συμπεριφορά, η οποία, αιτιολογημένως διαπιστωμένη, τιμωρείται με απόφαση των πειθαρχικών οργάνων του οικείου Οδοντιατρικού Συλλόγου, κατά τις γενικές περί οδοντιάτρων διατάξεις, ανεξαρτήτως της πειθαρχικής ευθύνης που ο οδοντίατρος τυχόν υπέχει υπό την ιδιότητά του ως οδοντίατρο του Ε.Σ.Υ» (ad hoc ΣτΕ 871/2000, 3150/1998, 4403/1996 κ.α.).

Να σημειωθεί πως για τη στοιχειοθέτηση του εν λόγω πειθαρχικού αδικήματος (άσκηση ελεύθερου επαγγέλματος από οδοντίατρο ΕΣΥ) δεν απαιτείται να αποδεικνύεται επανάληψη και συνέχεια στην άσκηση ελευθερίου επαγγέλματος (ΣτΕ 1517/03, 1718/2014, 4403/96, 945/2004), ενώ τον επίμεμπτο χαρακτήρα της συμπεριφοράς

αυτής δεν αναιρεί το γεγονός ότι δεν αποδείχθηκε απόληψη αμοιβής, αφού έχει παγίως κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας πως, «δεν απαιτείται η απόληψη αμοιβής για να στοιχειοθετηθεί το πειθαρχικό παράπτωμα, αρκεί να δίνεται η εντύπωση της άσκησης ελευθερίου επαγγέλματος στον γιατρό του ΕΣΥ» (ΣΤΕ 1517/03 και 871/00).

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση

Η Νομική Σύμβουλος της ΕΟΟ  
ΣΟΦΙΑ ΠΑΠΑΔΗΜΑ