



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΔΟΝΤΙΑΤΡΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ

Θεμιστοκλέους 38, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ. 210-3813380, 2103303721, Fax : 210 3834385 e-mail: ooo@otenet.gr

Αρ. Πρωτ. 1993

Φ 31, 67

Αθήνα, 30 Οκτωβρίου 2020

**Προς τον
Οδοντιατρικό Σύλλογο Ξάνθης**

ΘΕΜΑ: Αποστολή υποδείγματος απαντητικής επιστολής στο Ελεγκτικό
Συνέδριο

Σχετ.δικό σας: ηλ. μήνυμα 15-10-20

Αγαπητέ Πρόεδρε,

Σε απάντηση του πιο πάνω σχετικού σας αποστέλλουμε το υπόδειγμα απαντητικής επιστολής του Συλλόγου σας, προς το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο ετοίμασε η Νομική Σύμβουλος κα Σοφία Παπαδήμα.

**Για το Διοικητικό Συμβούλιο της
Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας**

Ο Πρόεδρος

Η Γενική Γραμματέας

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Α. ΔΕΒΛΙΩΤΗΣ

ΜΑΡΙΑ ΜΕΝΕΝΑΚΟΥ



Συνημμένο: (1)

- Σχέδιο απάντησης προς Ελεγκτικό Συνέδριο από ΝΣ ΕΟΟ

Σχέδιο Απάντησης ΟΣ Ξάνθης στον Επίτροπο

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1026/80 (ΦΕΚ Α' 48), ιδρυτικού νόμου της Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας και των Οδοντιατρικών Συλλόγων και ειδικότερα σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 2, 3, 5, 10, 11, 31 «Οι εις την περιφέρειαν εκάστου Νομού ασκούντες νομίμως το επάγγελμα αυτών οδοντίατροι αποτελούν οδοντιατρικόν Σύλλογον. Οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, εδρεύουν εν τη έδρα του Νομού και λαμβάνουν εξ αυτού την επωνυμίαν των. Σκοποί είναι ζ) Η υποστήριξις των επαγγελματικών συμφερόντων των μελών των. ... Τα μέλη του Οδοντιατρικού Συλλόγου υποχρεούνται σε ετήσια εισφορά προς το Σύλλογο, η οποία καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου κάθε Συλλόγου, κατ' έτος, και γνωστοποιείται στην Ελληνική Οδοντιατρική Ομοσπονδία.... Οργανα Διοικήσεως του Οδοντιατρικού Συλλόγου είναι η Γενική Συνέλευσις τών μελών αυτού και το Διοικητικόν Συμβούλιον.... η Γενική Συνέλευσις του Οδοντιατρικού Συλλόγου αποφασίζει επί παντός θέματος, αναγομένου εις τους σκοπούς αυτού και ... εγκρίνει τον ετήσιον προϋπολογισμόν και απολογισμόν αυτού.... Ο κατά την τακτικήν Γεν. Συνέλευσιν του Συλλόγου αναγινωσκόμενος απολογισμός πεπραγμένων του απερχομένου Διοικ. Συμβουλίου υποβάλλεται εις την Ε.Ο.Ο. και κοινοποιείται εις την Νομαρχίαν. Ενημερωτικόν σημείωμα περί των εργασιών του Συλλόγου υποβάλλεται, επιμελεία του Προέδρου, καθ' έκαστον έτος εις την Ε.Ο.Ο... Ο κατά την τακτικήν Γεν. Συνέλευσιν του Συλλόγου αναγινωσκόμενο ραπολογισμός πεπραγμένων του απερχομένου Διοικ. Συμβουλίου υποβάλλεται εις την Ε.Ο.Ο. και κοινοποιείται εις την Νομαρχίαν. Ενημερωτικόν σημείωμα περί των εργασιών του Συλλόγου υποβάλλεται, επιμελεία του Προέδρου, καθ' έκαστον έτος εις την Ε.Ο.Ο..

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει πως οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι ψηφίζουν τον προϋπολογισμό τους, ελέγχουν τα περιουσιακά τους στοιχεία, εγκρίνουν τον απολογισμό τους, μέσω των αρμοδίων οργάνων τους.

Οι Σύλλογοι είναι οικονομικά αυτοτελείς, αυτοδύναμοι κι ανεξάρτητοι, καθώς, τα έσοδά τους προέρχονται από τις εισφορές των μελών του (ετήσια εισφορά, δικαίωμα εγγραφής, έκδοση βεβαιώσεων κλπ.), το ύψος των οποίων, καθορίζεται από το Δ.Σ. αυτού κι όχι από το Κράτος (βλ. άρθρα 5, 78 Ν. 1026/80).

Το Διοικητικό Συμβούλιο των Ο.Σ αποκλειστικά και μόνο είναι αρμόδιο να αποφασίζει για τη διαχείριση της περιουσίας τους και λογοδοτεί ενώπιον της Γενικής Συνέλευσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 11 περ. Η' του Ν. 2955/2001 (ΦΕΚ Α' 256) «Οι Ιατρικοί και Οδοντιατρικοί Σύλλογοι, ο Πανελλήνιος Ιατρικός Σύλλογος και

η Ελληνική Οδοντιατρική Ομοσπονδία, που εξαιρούνται από την εφαρμογή του συνόλου των διατάξεων του ν.δ. 496/1974, όπως ισχύουν σήμερα, είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, έχουν ίδια περιουσία και υπόκεινται στις διατάξεις του κοινού δικαίου ως προς την απόκτηση δικαιωμάτων, την ανάληψη υποχρεώσεων και την εν γένει διαχείριση και αξιοποίηση της περιουσίας τους, διοικούνται δε δια Συμβουλίου. Για την επίτευξη των σκοπών τους οι Ιατρικοί και Οδοντιατρικοί Σύλλογοι, ο Π.Ι.Σ. και η Ε.Ο.Ο. μπορούν να ιδρύουν νομικά πρόσωπα με εταιρική ή μη μορφή».

Πέραν των ανωτέρω, με το άρθρο 39 παρ. 4 του Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226), «η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του ν. 281/1936 ή από άλλη ειδική ή γενική διάταξη έγκριση των προϋπολογισμών, των τροποποιήσεων αυτών, των απολογισμών και των ισολογισμών των ΝΠΔΔ ή ΝΠΙΔ ή των ειδικών λογαριασμών από τον Υπουργό Οικονομικών καταργείται».

Οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι οργανώνονται και λειτουργούν όπως οποιοδήποτε άλλο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, σωματειακής φύσης, ενώ στους σκοπούς τους είναι η οργάνωση του επαγγέλματος, η προάσπιση των επιστημονικών και επαγγελματικών συμφερόντων των οδοντιάτρων, και μέσα από τις δραστηριότητές τους συμβάλλουν στην προαγωγή της στοματικής υγείας και την προστασία του καταναλωτή υπηρεσιών υγείας.

Οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι δεν επιχορηγούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό, δεν έχουν κοινωνικούς πόρους, δεν δανειοδοτούνται με την εγγύηση Δημοσίου, δε λαμβάνουν κανενός είδους πόρο από το κράτος ή άλλο δημόσιο φορέα, δεν ανήκουν και δε συγκαταλέγονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Το ενδιαφέρον της Πολιτείας απέναντι στους Οδοντιατρικούς Συλλόγους έγκειται στο συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα στην υγεία (άρθρα 5 παρ. 2 & 5, 7 παρ. 2, 21 παρ. 3 και 25 παρ. 1 του Συντάγματος), το οποίο, τελεί υπό την εγγύησή της. Τούτο, όμως, δεν την δικαιολογεί ούτε νομιμοποιεί την Πολιτεία να εξομοιώνει τους Οδοντιατρικούς Συλλόγους με φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και να αξιώνει τον έλεγχο (είτε προληπτικό είτε κατασταλτικό) των οικονομικών τους στοιχείων από το Ελεγκτικό Συνέδριο και τη δημοσιοποίηση ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων των μελών των διοικήσεών τους.

Οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι έχουν αναγορευτεί από το νόμο (Ν. 1026/1980) σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου λόγω του έντονου ενδιαφέροντος του κράτους για την άσκηση του οδοντιατρικού επαγγέλματος. Έχουν οργανωθεί υπό τη μορφή ΝΠΔΔ και επιδιώκουν δημόσιο σκοπό επειδή τους παρέχεται δημόσια εξουσία να λαμβάνουν αποφάσεις που, εφόσον ανάγονται στην, από δεοντολογικής άποψης, ορθή άσκηση του οδοντιατρικού επαγγέλματος των μελών τους, θεωρούνται διοικητικές πράξεις και είναι δεσμευτικές για τα

μέλη τους. Ως ΝΠΔΔ απολαμβάνουν οικονομικής και πλήρους διοικητικής αυτοτέλειας, που είναι απαραίτητη για την επιδίωξη του σκοπού που τους έχει ανατεθεί (βλ. ad hoc ΝΣΚ 55/2011, 174/2011 για ΠΙΣ).

Έχει κριθεί από τη νομολογία πως η αναγωγή μίας επαγγελματικής οργάνωσης σε ΝΠΔΔ σωματειακού χαρακτήρα και η υποχρεωτική συμμετοχή σε αυτή των μελών της είναι καταρχήν σύμφωνη με τα οριζόμενα στα άρθρα 5 παρ. 1 και 12 παρ. 1 του Συντάγματος, εφόσον σε αυτήν ανατίθεται από το νόμο η εκπλήρωση γενικότερων δημόσιων σκοπών, η διοικητική όμως εποπτεία επ' αυτής περιορίζεται σε έλεγχο νομιμότητας και όχι σκοπιμότητας (βλ. ad hoc ΣτΕ 2691/2009).

Τα ΝΠΔΔ-επαγγελματικές οργανώσεις σωματειακής φύσης, ως προς τις λοιπές αποφάσεις τους, αυτές που «λαμβάνουν υπό την άλλη μορφή, ως επαγγελματικές δηλαδή οργανώσεις κατά την ομαδική επιδίωξη καθαρά επαγγελματικών συμφερόντων, τοποθετούνται εκτός των πλαισίων του σκοπού επιδίωξης γενικού συμφέροντος που τους έχει εμπιστευτεί η πολιτεία και για το λόγο αυτό και μόνο τα έχει αναγάγει σε νπδδ και ως εκ τούτου δεν μπορούν, κατ' αυτή την υφιστάμενη έννομη τάξη, να έχουν την ιδιότητα πράξεων δημόσιας διοίκησης» (ad hoc ΣτΕ 1064/64, 4164/88, 1045/82, 2613/82, 4356/80).

Οι επαγγελματικοί Σύλλογοι πρέπει προδήλως να αποκλειστούν από τους κρατικούς φορείς του δημόσιου τομέα που προβλέπουν τα εδάφια α, γ -ζ του άρθρου 1 παρ. 6 του Ν. 1256/82 (κρατικές δημόσιες υπηρεσίες, κρατικοί δημόσιοι οργανισμοί, κοινωφελή ιδρύματα, τραπεζικές και ανώνυμες εταιρείες, νπιδ που επιχορηγούνται από το κράτος, θυγατρικές ανώνυμες εταιρείες των ανωτέρω), ενώ ούτε στην περίπτωση β («κρατικοί ή δημόσιοι οργανισμοί σαν κρατικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου») θα μπορούσαν να υπαχθούν, διότι η διάταξη αυτή αναφέρεται στα νπδδ στα οποία έχει ανατεθεί η εκπλήρωση κρατικών σκοπών που έχουν ως αντικείμενο την παροχή αγαθών ή υπηρεσιών προς τους διοικούμενους για την ικανοποίηση βασικών αναγκών τους, ενώ οι οδοντιατρικοί Σύλλογοι είναι νπδδ σωματειακής φύσης και έχουν ως σκοπό την οργάνωση του οδοντιατρικού επαγγέλματος και τη ρύθμιση και παρακολούθηση της επαγγελματικής δραστηριότητας των προσώπων που την ασκούν» (βλ. σχετικά ΑΠ 1444/06 για δικηγορικούς συλλόγους).

Κατόπιν των ανωτέρω θεωρούμε πως ο Οδοντιατρικός Σύλλογος Ξάνθης δεν υποχρεούται να αποστείλει στο Ελεγκτικό Συνέδριο (Υπηρεσία Επιτρόπου Π.Ε. Ξάνθης) τα οικονομικά του στοιχεία

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΣ Ξάνθης

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας