



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΔΟΝΤΙΑΤΡΙΚΗ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
Θεμιστοκλέους 38, 106 78 ΑΘΗΝΑ
τηλ. 210-3813380, 210-3303721, e-mail: info@eoo.gr

Αρ. Πρωτ. 1191 Φ 421,67

Αθήνα, 19 Νοεμβρίου 2024

Προς τον
Οδοντιατρικό Σύλλογο [REDACTED]

ΘΕΜΑ: Σχετικό δικό σας έγγραφο με αρ. πρωτ. 112/24 ημερομηνίας 8-11-2024

Αγαπητέ Πρόεδρε,

Σε απάντηση του με αρ. πρωτ. 112/24 ημερομηνίας 8-11-2024 εγγράφου σας, σας παραθέτουμε Γνωμοδοτικό Σημείωμα της Νομικής Συμβούλου της Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας.

Με συναδελφικούς χαιρετισμούς,

**Για το Διοικητικό Συμβούλιο της
Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας**

Ο Πρόεδρος

Ο Γενικός Γραμματέας

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Α. ΔΕΒΛΙΩΤΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ Β. ΚΗΤΤΑΣ

Συνημμένο: (1)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Για τον Οδοντιατρικό Σύλλογο(ΟΣ) ██████████ και την Τράπεζα Πειραιώς (σχετικό έγγραφο του ΟΣ ██████████ με αρ. πρωτ. 112/24, 8-11-2024).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1026/1980 «Περί των Οδοντιατρικών Συλλόγων, της Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας (Ε.Ο.Ο.), ως και λοιπών συναφών διατάξεων» (ΦΕΚ Α' 48), «οι εις την περιφέρειαν εκάστου Νομού ασκούντες νομίμως το επάγγελμα αυτών οδοντίατροι αποτελούν Οδοντιατρικόν Σύλλογον. Οι Οδοντιατρικοί Σύλλογοι είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, εδρεύουν εν τη έδρα του Νομού και λαμβάνουν εξ αυτού την επωνυμίαν των», διοικούνται από τη Γενική Συνέλευση των μελών τους και το Διοικητικό τους Συμβούλιο (Δ.Σ.) (άρθρο 10). Η Γενική Συνέλευση του Οδοντιατρικού Συλλόγου αποφασίζει για κάθε θέμα που ανάγεται στους σκοπούς του, και, ιδίως, μεταξύ άλλων, εκλέγει τα μέλη του Διοικητικού του Συμβουλίου (άρθρο 11). Το Δ.Σ διοικεί το Σύλλογο και διαχειρίζεται τους πόρους αυτού, εκτελεί τις αποφάσεις της Γενικής Συνελεύσεως και αποφασίζει επί παντός θέματος ανατιθεμένου σε αυτό από τη Γενική Συνέλευση (άρθρο 18). Η εκλογή των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου ενεργείται ανά τριετία κατά μήνα Μάρτιο και ημέρα Κυριακή, οριζόμενη υπό του Διοικητικού Συμβουλίου του Συλλόγου δι αποφάσεώς του, η οποία λαμβάνεται προ τριάκοντα τουλάχιστον ημερών (άρθρο 20). Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου διευθύνει τας συνεδριάσεις της Γενικής Συνελεύσεως και του ΔΣ και εκπροσωπεί το Σύλλογο ενώπιον πάσης δικαστικής ή άλλης αρχής και παντός τρίτου (άρθρο 28). Ο Υπουργός Υγείας δύναται να ελέγχει τη νομιμότητα των αποφάσεων των Δ.Σ. των Οδοντιατρικών Συλλόγων και της Ε.Ο.Ο. ή να διατάζει έλεγχο της διαχείρισης αυτών (άρθρο 74). Το άρθρο 75 ορίζει ότι εάν παραιτηθούν ή εκπέσουν του αξιώματός τους με απόφαση του Πειθαρχικού Συμβουλίου άπαντα τα μέλη του Δ.Σ. Οδοντιατρικού Συλλόγου, ο Υπουργός Υγείας αναθέτει την άσκηση των αρμοδιοτήτων του σε πενταμελή Διοικούσα Επιτροπή, η οποία υποχρεούται όπως εντός τριμήνου από του διορισμού της προβεί στη διενέργεια αρχαιρεσιών, ενώ στο άρθρο 81 προβλέπεται ενιαίος για όλους τους ΟΣ και την Ε.Ο.Ο. εσωτερικός κανονισμός λειτουργείας που καταρτίζεται από το ΔΣ της Ε.Ο.Ο. και κυρώνεται από τον Υπουργό Υγείας.

Έτσι, με τις ιδρυτικές διατάξεις του ως άνω Ν. 1026/80 ιδρύονται αφενός μεν η Ελληνική Οδοντιατρική Ομοσπονδία ως το δευτεροβάθμιο συνδικαλιστικό όργανο των οδοντιάτρων με μέλη του Οδοντιατρικούς Συλλόγους και αφετέρου 52 Οδοντιατρικοί Σύλλογοι ανά νομό - μεταξύ αυτών και ο Οδοντιατρικός Σύλλογος ██████████.

Ο ΟΣ ██████████ αποτελεί επαγγελματική οργάνωση, στην οποία **εγγράφονται υποχρεωτικά** εκ του νόμου όλοι οι οδοντίατροι του οικείου νομού -ήδη της οικείας περιφέρειας και η οποία είναι οργανωμένη ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, φέροντας «διφυή» χαρακτήρα. Τούτο βεβαίως δεν ισχύει μόνο για τον ΟΣ ██████████, αλλά και για τους υπόλοιπους Οδοντιατρικούς Συλλόγους της χώρας, όπως επίσης και για τις υπόλοιπες επαγγελματικές συσσωματώσεις στις οποίες ο νομοθέτης προσέδωσε τη νομική μορφή του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, με χαρακτηριστικότερα παραδείγματα τους Ιατρικούς, Φαρμακευτικούς, Συμβολαιογραφικούς και Δικηγορικούς Συλλόγους και το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος.

Οι ασκούμενες από τα μέλη των ως άνω Συλλόγων δραστηριότητες συνιστούν αναμφισβητήτως ελευθέριο επάγγελμα, λόγω όμως της ζωτικής σημασίας τους για το κοινωνικό σύνολο (παροχή υπηρεσιών υγείας, συνδρομή στην απονομή της δικαιοσύνης κ.λπ.), έχουν οργανωθεί ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με συγκεκριμένες συντονιστικές, εποπτικές, γνωμοδοτικές και συναφείς αρμοδιότητες επί της λειτουργίας των επαγγελματιών αυτών.

Το Συμβούλιο της Επικρατείας, ήδη από το 1964 (ΣτΕ 1064/1964), έχει δεχθεί τη διττή αυτή φύση των Οδοντιατρικών Συλλόγων, αναφερόμενο, αφενός, στην «*άσκηση της παρεχομένης εις αυτούς, προς επιτέλεσιν των σκοπών των, δημοσίας εξουσίας*» και, αφετέρου, στην «*ετέραν αυτών μορφήν, ως επαγγελματικών τουτέστιν οργανώσεων, εν τη ομαδική επιδιώξει επαγγελματικώς καθαρώς συμφερόντων*». Αλλά και στην πιο πρόσφατη νομολογία του, το Συμβούλιο της Επικρατείας κάνει λόγο για «*αναγωγή μιας επαγγελματικής οργανώσεως σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου σωματειακού χαρακτήρα*» (ΣτΕ 2691/2009 σε σχέση με τους Ιατρικούς Συλλόγους και τον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο) και για «*νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και όχι αμιγώς επαγγελματικό σωματείο*» (Ολομ ΣτΕ 3803/2014 για τον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο. Ομοίως και οι Ολομ 3802/2014, 3804/2014 και 3962/2014 για τους τοπικούς Ιατρικούς Συλλόγους). Σύμφωνα, εξάλλου, με τον Άρειο Πάγο, «*οι δικηγορικοί σύλλογοι είναι νπδδ σωματειακής μορφής και έχουν ως σκοπό την οργάνωση του δικηγορικού επαγγέλματος και τη ρύθμιση και παρακολούθηση της επαγγελματικής δραστηριότητας των προσώπων που την ασκούν*» (ΑΠ 1444/2006), με αποτέλεσμα, όπως δέχεται η υπ' αρ. 23021/2010 πράξη της Εισαγγελίας Αθηνών, «*να υπάρχει μια διττή υπόσταση ... των Δικηγορικών Συλλόγων - ως νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αφ' ενός και ως επαγγελματικών σωματείων αφ' ετέρου*» (ΝοΒ 2010, σελ. 2143 [2144]). Ομοίως το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους δέχεται ότι οι «*Ιατρικοί Σύλλογοι, αν και επαγγελματικές ενώσεις, έχουν αναχθεί από τον νόμο, λόγω του έντονου ενδιαφέροντος του κράτους για την άσκηση του ιατρικού επαγγέλματος, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σωματειακού χαρακτήρα, που επιδιώκουν δημόσιο σκοπό όπως ορίζεται στο άρθρο 11 του Β.Δ/τος 11-10/7-11-57, αποτελώντας έτσι ειδικότερη μορφή της καθ' ύλη αυτοδιοίκησης*» (ΝΣΚ 407/2014).

Ο διφυής αυτός χαρακτήρας των Ιατρικών και Οδοντιατρικών Συλλόγων και των προαναφερθέντων νομικών προσώπων γίνεται δεκτός και στην θεωρία: «*επαγγελματική οργάνωση με χαρακτήρα νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ... συνιστά ένα είδος αυτοδιοικήσεως και ειδικότερα το είδος της λεγομένης 'λειτουργικής' ή 'καθ' ύλην' αυτοδιοικήσεως. Έχει δε τόση άνθηση το είδος αυτό της αυτοδιοικήσεως, ώστε πολλά επαγγέλματα στη Χώρα μας να είναι οργανωμένα σαν αυτοδιοικούμενοι σύλλογοι δημοσίου δικαίου, χωρίς μάλιστα να υπάρχουν αντίστοιχες συνδικαλιστικές οργανώσεις. Όπως π.χ. το επάγγελμα των δικηγόρων, συμβολαιογράφων, ιατρών, φαρμακοποιών κλπ.» (Δήμητρα Κοντόγιωργα-Θεοχαροπούλου, Οι επαγγελματικές οργανώσεις που συνιστούν ΝΠΔΔ και η σύναψη συλλογικής συμβάσεως εργασίας, Δίκαιο και Πολιτική 3, σελ. 463 [467]). Αναφορά γίνεται επίσης σε «*νπδδ σωματειακού χαρακτήρα, δεδομένου ότι αυτά έχουν σκοπό, μεταξύ άλλων, την εξυπηρέτηση των συμφερόντων των μελών τους, τα οποία μπορεί βέβαια να συγκρούονται προς τα συμφέροντα του κράτους*» (Κώστας Χρυσόγονος, Ατομικά και Κοινωνικά Δικαιώματα, 3^η έκδ., 2006, σελ. 52-53).*

Περαιτέρω, η θεωρία δέχεται ότι «το ΤΕΕ αποτελεί βεβαίως νπδδ και ασκεί, κατ' επέκταση δημόσια εξουσία (π.χ. έκδοση διοικητικών πράξεων), εμφανίζει, όμως, την ιδιομορφία ότι αποτελεί ουσιαστικά μια επαγγελματική οργάνωση, η οποία λόγω της σημασίας του επαγγέλματος του μηχανικού είναι οργανωμένη από το νομοθέτη ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου. Το ίδιο έπραξε ο νομοθέτης και με άλλες ενώσεις επαγγελματιών, οι οποίες παρέχουν υπηρεσίας ζωτικής σημασίας για το κοινωνικό σύνολο (π.χ. Δικηγορικοί ή Ιατρικοί Σύλλογοι)» (Σπυρίδων Βλαχόπουλος, Η υποχρέωση του ΤΕΕ να καταδικάζει αντισημιτικές απόψεις: Τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σωματειακού χαρακτήρα ως φορείς της αρνητικής ελευθερίας της έκφρασης, ΤοΣ 2006, σελ. 612 [615]).

Τα ως άνω νομικά πρόσωπα επομένως έχουν ιδρυθεί με νόμο και όχι με καταστατικό που κατατίθεται στο οικείο Πρωτοδικείο, τα δε αποτελέσματα των αρχαιρεσιών των τοπικών Συλλόγων αποστέλλονται προς έγκριση στην οικεία Περιφέρεια και τα αποτελέσματα των αρχαιρεσιών της Ελληνικής Οδοντιατρικής Ομοσπονδίας στον Υπουργό Υγείας και όχι στο οικείο Πρωτοδικείο.

Για τους ανωτέρω λόγους η Τράπεζα Πειραιώς θα πρέπει να εγκρίνει τα νομιμοποιητικά έγγραφα του Οδοντιατρικού Συλλόγου [REDACTED] ώστε ο τελευταίος να μπορεί να διενεργεί τις οικονομικές του συναλλαγές όπως κάνει πάντα από την ίδρυσή του με το Ν. 1026/1980 έως σήμερα.

Αθήνα, 19.11.2024

Για την Ε.Ο.Ο.
Η Νομική Σύμβουλος

ΣΟΦΙΑ Λ. ΠΑΤΠΑΔΗΜΑ